



HAL
open science

Laos - Intensification de la crise sur fond de dette massive

Éric Mottet, Karine Peyronnie

► **To cite this version:**

Éric Mottet, Karine Peyronnie. Laos - Intensification de la crise sur fond de dette massive. Institut de recherche sur l'Asie du Sud-Est contemporaine. L'Asie du Sud-Est 2023 : bilan, enjeux et perspectives, , pp.242 - 264, 2023, 978-2-35596-074-1. 10.4000/books.irasec.6743 . ird-04649482

HAL Id: ird-04649482

<https://ird.hal.science/ird-04649482v1>

Submitted on 16 Jul 2024

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Sous la direction de Gabriel Facal et Jérôme Samuel

L'Asie du Sud-Est 2023 : bilan, enjeux et perspectives

Laos

Intensification de la crise sur fond de dette massive

Laos - Intensification of the crisis against a background of massive debt

Éric Mottet et Karine Peyronnie

Éditeur : Institut de recherche sur l'Asie du Sud-Est contemporaine
Lieu d'édition : Bangkok
Publication sur OpenEdition Books : 27 mars 2023
Collection : Asie du Sud-Est
ISBN numérique : 978-2-35596-074-1



<https://books.openedition.org>

Référence numérique

Mottet, Éric, et Karine Peyronnie. « Laos ». *L'Asie du Sud-Est 2023 : bilan, enjeux et perspectives*, édité par Gabriel Facal et Jérôme Samuel, Institut de recherche sur l'Asie du Sud-Est contemporaine, 2023, <https://doi.org/10.4000/books.irasec.6743>.

Ce document a été généré automatiquement le 3 mai 2024.

Le format PDF est diffusé sous Licence OpenEdition Books sauf mention contraire.

Laos

Intensification de la crise sur fond de dette massive

Éric Mottet et Karine Peyronnie

Si 2021 avait été gâchée par la pandémie de covid-19 et ses conséquences sanitaires et socio-économiques désastreuses pour le pays, 2022 n'a pas permis au gouvernement de redresser la barre. Dans le contexte géopolitique de la guerre en Ukraine, plusieurs chocs importants ont affecté la politique et l'économie laotiennes, dont le ralentissement de la croissance chinoise, l'inflation du prix des hydrocarbures, auxquels s'ajoute un dollar américain au plus fort depuis environ 20 ans.

Face à la crise, les dirigeants ont décidé de réouvrir le Laos à compter du 9 mai. Ce pays a été fermé durant plus de deux ans et sa réouverture a été effective environ deux mois après trois de ses pays limitrophes (Thaïlande, Vietnam, Cambodge). Ces dispositions ont eu de fortes répercussions sur les conditions de vie de la population, notamment des jeunes actifs et des enfants en âge d'être scolarisés.

Un État-Parti sans réelles solutions face à la crise

L'année 2022 marque l'entrée en exploitation commerciale de la ligne de chemin de fer reliant le pays à la Chine (inauguration le 3 décembre 2021). Cette voie unique¹ vise surtout à intensifier les échanges commerciaux, les exportations laotiennes pouvant désormais emprunter la ligne de chemin de fer entre les deux pays. Au cours

¹ Plusieurs garages actifs sont disposés le long des 420 km de voies permettant ainsi d'accueillir un train devant être doublé par un autre et de maintenir le cadencement.

des six premiers mois, 640 000 tonnes de fret auraient transité entre les deux pays². Afin de faciliter les échanges de produits agricoles, il est prévu de construire un centre de distribution à Vientiane, avec l'aide technique de la province chinoise du Hunan³. Cette plateforme logistique moderne permettra de réduire les coûts et la durée du commerce transfrontalier entre la Chine et le Laos, mais également la Thaïlande, la Malaisie et Singapour. Quant au transport de voyageurs, il se fait uniquement à l'intérieur des frontières laotiennes (entre Vientiane et Boten), étant donné que la Chine reste fermée aux visiteurs et aux touristes. Victime de son succès, le tronçon lao⁴ a enregistré 410 000 passagers en six mois, et ce, malgré de nombreux incidents dus aux mauvaises conditions climatiques⁵, à la circulation de riverains sur la voie, ou à des vols de câbles électriques nécessaires au fonctionnement de la ligne⁶, ce qui a entraîné la suspension des trains de passagers pendant plusieurs jours. Pour remédier à cette situation, les services de sécurité patrouillent désormais le long de la voie⁷.

Pourtant, depuis le lancement réussi du train sino-laotien, les nuages se sont amoncelés au-dessus du gouvernement et du Parti. Tout d'abord, l'ensemble de la population a subi de plein fouet une pénurie de carburants. Une multitude de facteurs, dont l'inflation galopante, la dépréciation du kip (voir *infra*) et l'évolution à la hausse du prix du baril de pétrole, ont fait presque doubler le prix des carburants sur un an. À travers tout le pays et particulièrement à Vientiane, de longues files d'attente se sont formées aux stations-service⁸. Alors que le Laos est totalement dépendant des importations de carburant, les entreprises importatrices de pétrole ont peiné à se procurer les devises nécessaires, en raison de la raréfaction des réserves de change, mais aussi de la dépréciation de la monnaie nationale. De nombreuses stations-service sont restées fermées pendant plusieurs semaines⁹, tandis que des Laotiens appelaient sur les réseaux sociaux le gouvernement à résoudre le problème tout en faisant des allers-retours en Thaïlande pour y acheter du carburant. Face aux

² « Over 400 000 people use Laos-China railway in past six months », *Vientiane Times*, 10 juin 2022.

³ « Laos, China ink agreement on agricultural development », *Vientiane Times*, 29 août 2022.

⁴ « Over 400 000 people use Laos-China railway in past six months », *Vientiane Times*, 10 juin 2022.

⁵ Service laotien, « Laos-China railway suffers lengthy delays due to heavy rains during storm », *Radio Free Asia*, 9 mars 2022.

⁶ Service laotien, « Five Lao men arrested for stealing cable from Lao-Chine railway », *Radio Free Asia*, 21 janv. 2022.

⁷ « Security forces told to ensure safety along railway », *Vientiane Times*, 16 février 2022.

⁸ Service laotien, « Long lines for gasoline in Laos as shortage worsens », *Radio Free Asia*, 23 mai 2022.

⁹ Sebastian Strangio, « Lao Economy Grinding to a Halt as Fuel Crisis Deepens », *The Diplomat*, 11 mai 2022.

protestations, le gouvernement a baissé les droits d'accises¹⁰ (de 21 à 11 % sur le diesel et de 31 à 16 % sur l'essence) afin de limiter l'augmentation des prix, et a encouragé les Laotiens à économiser le carburant autant que possible¹¹. Une instruction du Premier ministre a par ailleurs encouragé les compagnies pétrolières à importer du carburant bon marché depuis la Russie¹².

Fait intéressant, durant la crise des carburants, les médias laotiens, contrôlés par le Parti, n'ont pas masqué la pénurie. Le gouvernement n'a pas davantage réprimé les réseaux sociaux faisant état du nombre de véhicules officiels utilisés par les élites politiques alors même que le décret 599 interdit désormais aux fonctionnaires de premier rang¹³ d'utiliser plus de deux voitures, tout en limitant l'allocation mensuelle de carburant à 200 litres par véhicule¹⁴. Il faut dire que la lutte anti-corruption¹⁵, notamment à travers la confiscation des véhicules de luxe (BMW, Mercedes, etc.), est très populaire auprès de la population laotienne.

Cette politique du laisser-aller en termes de liberté d'expression, notamment sur les réseaux sociaux, alors que la protestation reste sévèrement contrôlée par le gouvernement, peut s'expliquer par le fait que, d'après la Banque mondiale¹⁶, les revenus perçus par les Laotiens sont bien en dessous des niveaux pré-covid. Avec le doublement du prix des denrées alimentaires, certains foyers lutteraient désormais pour se nourrir. De nombreux ménages ont du mal à acquérir les produits de première nécessité et certains employés du gouvernement prennent un deuxième emploi ou démissionnent pour gagner plus dans le secteur privé¹⁷. Dans ce contexte, le gouvernement a décidé de porter le salaire minimum des employés de l'État de 1,1 million de kip mensuels (62 €) à 1,2 million de kip (68 €) à partir du 1^{er} août. Une nouvelle augmentation est prévue l'an prochain, afin de faire passer le salaire

¹⁰ Impôt indirect perçu sur la consommation ou le commerce de certains produits.

¹¹ Souksakhone Vaenkeo, « Sufficient fuel will be available from Monday, govt tells NA », *Vientiane Times*, 17 juin 2022.

¹² Latsamy Phonevilay, « Laos to Seek Oil from Russia », *The Laotian Times*, 7 mai 2022.

¹³ Notamment le secrétaire du parti, le président, le président de l'Assemblée nationale, le Premier ministre et les membres du Politburo.

¹⁴ Service laotien, « Laos limits high-ranking government officials to only 2 state-owned vehicles », *Radio Free Asia*, 7 septembre 2022.

¹⁵ Service laotien, « Impoverished Laos has lost more than \$760 million to corruption since 2016: report », *Radio Free Asia*, 18 avril 2022.

¹⁶ World Bank, Lao PDR Economic Monitor Reports, octobre 2022.

¹⁷ Service laotien, « Surging inflation and stagnant wages are squeezing Lao households », *Radio Free Asia*, 19 octobre 2022.

minimum à 1,3 million de kip (73 €) au 1^{er} mai 2023¹⁸. En outre, les récoltes de riz ont été touchées par les inondations et les tempêtes tropicales¹⁹, ce qui accentue encore davantage la pauvreté et la faim dans les communautés rurales du pays²⁰.

Également, le remaniement ministériel (juin 2022)²¹, sur fond de crise politico-économique, n'a pas enrayer la fuite des Laotiens en direction de la Thaïlande (salaires trois à quatre fois plus élevés et où le coût de la vie est moins cher qu'au Laos²²), à la recherche d'un emploi dans un pays qui a rouvert ses frontières en mars 2022. Enfin, l'année politique s'est terminée avec l'annonce, lors de la 4^e session ordinaire de la 9^e législature de l'Assemblée nationale (30 décembre), de l'élection comme Premier ministre de Sonexay Siphandone, en lieu et place de Phankham Viphavanh en poste depuis le 21 mars 2021.

Crise de la dette et choc inflationniste

Avec une croissance estimée entre 2,2 % et 2,5 % pour 2022²³, ce qui situe le pays en queue de peloton des prévisions régionales de l'Asie-Pacifique (5,3 % sans la Chine), le Laos traverse une grave crise économique. En 2022, son PIB devait rester inférieur au niveau pré-pandémique. Au-delà de la croissance faible, en comparaison avec les pays de l'ASEAN, l'année a été marquée par le gonflement de la dette sous l'effet cumulé de la dépréciation de la monnaie et de l'inflation.

D'après la Banque mondiale²⁴, la dette extérieure devrait être de 100 % du PIB en 2022, alors que les estimations pour 2021 étaient de 80 %²⁵. Cette dette extérieure est détenue très majoritairement par des créanciers chinois (52 %)²⁶. Viennent

¹⁸ Service laotien, « Low wages and soaring inflation push Laotians to Thailand », *Radio Free Asia*, 19 juin 2022.

¹⁹ Service laotien, « Weeks after tropical storm Ma-On batters northern Laos, residents struggle to recover », *Radio Free Asia*, 10 septembre 2022.

²⁰ Service laotien, « Southeast Asia remains world rice bowl as pockets of region suffer crop disasters », *Radio Free Asia*, 30 octobre 2022.

²¹ Service laotien, « Laos shuffles top Cabinet posts amid economic slowdown », *Radio Free Asia*, 22 juin 2022.

²² Service laotien, « As borders reopen, labor shortage looms in Laos' SEZs », *Radio Free Asia*, 16 mai 2022.

²³ World Bank, *Reforms for Recovery*, octobre 2022 ; IMF, *Regional Economic Outlook: Asia and the Pacific*, 27 octobre 2022.

²⁴ World Bank, *Reforms for Recovery*, octobre 2022.

²⁵ World Bank, *Reforms for Recovery*, octobre 2022.

²⁶ Green Finance & Development Center (<https://greenfdc.org/brief-chinas-role-in-public-external-debt-in-dssi-countries-and-the-belt-and-road-initiative-bri-in-2020/?cookie-state-change=1667395254549>).

ensuite la Banque asiatique de développement (BAD) et la Banque mondiale, quoique dans des proportions très inférieures à la Chine, étant donné que la dette extérieure cumulée détenue par la BAD et la Banque mondiale serait de trois fois inférieure²⁷ à celle de la Chine. Selon le think tank Green Finance & Development Center de l'université de Fudan (Shanghai), le Laos fait partie des huit pays²⁸ en développement qui ont dû consacrer en 2022 plus de 2 % (2,8 % pour le Laos²⁹, soit 503 millions \$ US) de leur revenu national brut au remboursement de leur dette vis-à-vis de la Chine. Les obligations annuelles totales en matière de dette extérieure s'élèvent en moyenne à 1,3 milliard de dollars pour la période 2023-2026, soit près du montant total des réserves de change enregistré en juin 2022³⁰. Cela s'explique par le fait que le gouvernement a souscrit au cours des dernières années des prêts à taux variable (dont le total correspond à 40 % du PIB) souvent à des conditions non concessionnelles (50 % du PIB)³¹, c'est-à-dire des prêts à conditions de marché, généralement réservés aux pays faiblement endettés.

Face à l'accélération de la dégradation des finances du Laos, l'agence Moody's a abaissé la note du pays de B2 à Caa3, ce qui signifie que le défaut de paiement de la dette nationale est une forte possibilité, au motif du poids de la dette extérieure, d'une mauvaise gouvernance, et de réserves de change insuffisantes³². Cette décote a pour conséquences de réduire la capacité d'emprunt du Laos sur les marchés internationaux et de lui imposer des taux d'intérêt très élevés, ce qui, à terme, accentue inexorablement l'endettement global du pays. Toutefois, si les agences de notation peuvent avoir un rôle d'accélérateur dans les crises financières, le Laos n'est pas soumis aux mécanismes offrant des garanties de transparence. En effet, la Chine ignore les mécanismes mis en place par le Club de Paris et est de ce fait beaucoup moins sensible à la notation des agences. Ainsi, selon les responsables laotiens qui se sont entretenus avec le média d'État chinois Xinhua, Pékin aurait réalisé 813 projets d'une valeur de plus de 16 milliards de dollars depuis le début des années 1990³³.

²⁷ World Bank, *Reforms for Recovery*, octobre 2022.

²⁸ Avec l'Angola, Djibouti, les Tonga, les Maldives, la Zambie, la République du Congo et Samoa.

²⁹ D'après la Banque mondiale, les reports du service de la dette en 2020 et 2021 ont apporté un répit temporaire, les paiements différés cumulés atteignant environ 8 % du PIB en 2022.

³⁰ World Bank, *Lao Economic Monitor*, octobre 2022.

³¹ World Bank, *Reforms for Recovery*, octobre 2022.

³² « Laos hit by fuel shortage and growing default risk », *Financial Times*, 15 juin 2022.

³³ « China remains largest foreign investor in Laos: deputy PM », *Xinhua*, 17 août 2021.

Cette crise de la dette, qui d'après plusieurs sources serait bien supérieure aux estimations de la Banque mondiale³⁴, ne laisse désormais plus insensible le gouvernement et le Premier ministre, Phankham Viphavan, qui après des années de fuite en avant³⁵ souhaite éviter que le pays ne se retrouve en défaut de paiement, ce qui aurait comme répercussion de fragiliser l'État-parti. Phankham souligne la nécessité de réguler l'endettement des entreprises d'État. Il faut dire que, de l'aveu même du Premier ministre, le népotisme, les détournements de fonds et une gestion laxiste sont les principaux responsables des pertes enregistrées par les entreprises publiques³⁶. Sur les 178 entreprises d'État, la quasi-totalité enregistre depuis de nombreuses années des pertes qui sont devenues un fardeau pour les finances du pays³⁷. Le gouvernement envisagerait désormais d'engager un cabinet de conseil international pour évaluer la valeur des actifs de l'État, en particulier ceux liés aux ressources naturelles³⁸.

En outre, la dépréciation accélérée du taux de change vis-à-vis des devises étrangères contribue à une augmentation de la dette, notamment du fait que 83 % de cette dernière est libellée en devises étrangères³⁹. Selon la Banque mondiale⁴⁰, le kip s'est déprécié de 68 % face au dollar américain en 2022. Les risques associés à l'endettement considérable du pays expliquent cette évolution défavorable, qui renchérit fortement les prix des produits importés et alimente l'inflation dans un contexte international déjà défavorable. En réaction à la forte dépréciation de la monnaie, et dans l'optique de protéger le kip et de limiter la circulation de devises étrangères dans le pays, la Banque centrale a interdit aux banques commerciales et aux bureaux de change de vendre des devises étrangères, sauf exception⁴¹.

Quant à l'inflation, elle atteint 37 % en glissement annuel (octobre), du jamais vu depuis 22 ans⁴². Sur un an, les principales augmentations de prix concernent les carburants (+ 92,6 % en moyenne), l'acier (+ 68 %), les produits laitiers et les œufs (+ 27,79 %). Le déficit traditionnel de la balance commerciale du pays se creuse

³⁴ « China-indebted Laos way more broke than advertised », *Asia Times*, 14 octobre 2022.

³⁵ « Leaders of least-developed Cambodia, Laos play down concerns of a China debt trap », *Radio Free Asia*, 27 mai 2022.

³⁶ *Idem*.

³⁷ « Laos is on the Brink of Sovereign Bankruptcy », *The Diplomat*, 28 juin 2022.

³⁸ « Government of Laos to Value State Assets », *The Laotian Times*, 27 juin 2022.

³⁹ World Bank, *Reforms for Recovery*, octobre 2022.

⁴⁰ World Bank, *Lao Economic Monitor*, octobre 2022.

⁴¹ « Lao Central Bank Bans Money Exchangers from Selling Foreign Currencies », *The Laotian Times*, 20 octobre 2022.

⁴² World Bank, *Lao Economic Monitor*, octobre 2022.

donc. La progression est particulièrement marquée pour les transports (+ 51,7 %) et les produits alimentaires (+ 39 %), sans véritablement épargner le moindre secteur, éducation incluse⁴³.

Face à une balance commerciale déficitaire⁴⁴, le gouvernement ne reste pas les bras croisés. Parmi les mesures annoncées figurent la régulation des importations jugées « non-essentielles » (véhicules, boissons alcooliques et autres biens jugés de luxe) ainsi que les importations de produits pour lesquels il existe une production locale⁴⁵.

L'épidémie de covid-19 stabilisée et une situation sanitaire en demi-teinte

Les mesures prises par le Comité national pour la prévention et le contrôle du covid-19 pour limiter la propagation du virus, telles les restrictions de déplacements à l'intérieur du pays⁴⁶, ont été beaucoup moins strictes après l'inauguration du chemin de fer sino-laotien.

L'année 2022 s'est ouverte sous de meilleurs auspices que l'année précédente. D'après l'Organisation mondiale de la Santé (OMS), au 30 novembre 2022, il y a eu 216 624 cas de contamination – soit seulement environ 3 % de la population totale – et 757 décès liés au coronavirus recensés dans le pays depuis mars 2020 (début de l'épidémie)⁴⁷.

Pour faire face à la propagation du virus et en limiter sa gravité, le Laos a pu s'appuyer sur l'aide internationale (grâce au dispositif global COVAX regroupant plusieurs pays donateurs) et bilatérale (Chine, Russie, États-Unis, Australie, Japon, Cambodge, etc.), dont il dépend largement : dons de vaccins, participation aux

⁴³ World Bank, *Reforms for Recovery*, octobre 2022.

⁴⁴ Le Laos exporte principalement de l'hydroélectricité, de l'or, des minerais, du bois et des produits agricoles et importe massivement des véhicules, des équipements mécaniques, de l'acier et des hydrocarbures.

⁴⁵ « PM: Govt mulls curbs on imports to save foreign currency », *Vientiane Times*, 28 juin 2022.

⁴⁶ Concernant la gestion épidémique de covid-19 par le gouvernement et les mesures de restrictions imposées à la population depuis mars 2020, voir Éric Mottet et Anne Éon, « Laos, Mesures sanitaires drastiques et économie en berne », in Christine Cabasset et Jérôme Samuel (dir.), *L'Asie du Sud-Est 2022, Enjeux, bilan et perspectives*, Bangkok, IRASEC, 2022, p. 263-289.

⁴⁷ Cf. les données fournies par l'OMS (<https://www.who.int/countries/lao/>).

campagnes de vaccination, activités de dépistage de l'infection et de surveillance hospitalière de sa propagation, et mise à disposition de matériel de stockage nécessaire à la conservation des vaccins (Institut Pasteur, etc.).

Le Laos a ainsi reçu plus de 21 millions de doses vaccinales (Sinopharm, Sputnik, AstraZeneca, Johnson & Johnson, ainsi que Pfizer et Sinovac) depuis le début de la pandémie, dont 13 millions (environ 60 %) ont été administrées. Au moins une dose de vaccin a été injectée à 6,1 millions d'individus, dont environ 2,1 millions ont eu au moins une dose de rappel, et moins de 340 000 individus en ont eu deux. Somme toute (en date du 22 novembre), environ 72 % de la population ont reçu l'ensemble des doses de la série primaire du vaccin covid-19, se rapprochant ainsi de l'objectif de 80 % fixé par le ministère de la Santé (MoH) et de l'OMS pour l'année 2022.

Par ailleurs, certains programmes visant à combattre les maladies infectieuses qui sévissent au Laos ont connu des résultats encourageants, tel le « programme d'élimination du paludisme (ou malaria) »⁴⁸ mis en œuvre à l'échelle nationale par l'OMS avec le Centre national de recherche sur le paludisme, la parasitologie et l'entomologie, et leurs partenaires⁴⁹. Environ 2 100 cas de malaria ont été recensés à la mi-novembre soit environ 25 % de moins que l'année précédente (3 163 cas), si l'on estime qu'il y aura approximativement 300 cas d'ici la fin de l'année. Ces bons résultats sont notamment liés à la gestion décentralisée – c'est-à-dire au niveau local (district) – de cette maladie : diagnostic (test rapide) et actions de prévention reposant sur la mobilisation de travailleurs bénévoles, y compris dans des zones difficiles d'accès⁵⁰. De même, le nombre de cas de dengue recensés est en diminution. Environ 31 000 cas et 24 décès ont été enregistrés pour l'année en cours (en date du 22 novembre), principalement dans la ville de Vientiane et dans la province d'Attapeu.

En revanche, le dépistage et la prise en charge d'autres maladies comme la tuberculose, le diabète ou encore le VIH, ont été négligés pendant la période covid.

⁴⁸ Le risque de paludisme est présent tout au long de l'année dans toutes les provinces du Laos, à l'exception de celles de Bokeo, Houaphanh et de la ville de Vientiane.

⁴⁹ Le programme de l'OMS contre le paludisme au Laos et le programme d'élimination du paludisme dans la région du Mékong sont financés par le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, l'Initiative du président des États-Unis contre le paludisme, et la Fondation Bill et Melinda Gates.

⁵⁰ « Innovate to eliminate: community-focused malaria interventions in Cambodia and Lao People's Democratic Republic », 1^{er} avril 2022 (<https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/innovate-to-eliminate-community-focused-malaria-interventions-in-cambodia-and-lao-people-s-democratic-republic>).

D'autres problèmes de santé publique deviennent préoccupants selon l'OMS, en particulier celui du tabagisme. Chaque année, 6 700 décès y seraient liés, soit 15 % du nombre des décès au niveau national⁵¹.

Un des fléaux les plus inquiétants en 2022 est l'aggravation de la crise de sécurité alimentaire préexistante⁵². Dans ce contexte, le problème de malnutrition, structurel et multifactoriel, frappe particulièrement les enfants. D'après l'UNICEF, plus de 33 % des enfants âgés de moins de cinq ans sont dénutris⁵³. Pour faire face à ce fléau, plusieurs programmes nutritionnels sont mis en œuvre, tel celui du gouvernement japonais, dans le cadre du Programme Alimentaire Mondial (PAM). Ce programme fait don de 402 tonnes de conserves de poisson (3,6 millions \$ US), profitant à plus de 130 000 élèves d'environ 14 000 écoles primaires dans 31 districts de 8 provinces, et il réalise des dons de riz à la population de ces districts⁵⁴, non seulement pour soutenir les repas scolaires, mais aussi pour les aider à se remettre des conséquences des inondations provoquées par la tempête tropicale Ma-On le 26 août. Un autre programme concerne celui financé par l'Organisation internationale au Laos (983 209 \$ US), mené dans 13 villages dans deux districts (Ngommalat et Xaybouathong) de la province de Khammouane (2022-2025)⁵⁵.

Un environnement de plus en plus dégradé

Le neuvième plan national quinquennal de développement socio-économique (NSEDP)⁵⁶ met l'accent sur une croissance et une industrie « vertes », en accord avec la stratégie nationale de croissance verte à l'horizon 2030, publiée en 2018⁵⁷. D'après ces documents politiques et stratégiques, le gouvernement encourage « le développement de l'industrie des énergies renouvelables en se concentrant de

⁵¹ « Health experts: Tobacco use costing 3.6 trillion kip, 6,800 lives each year in Lao PDR », 17 novembre 2022 (<https://www.who.int/laos/news/detail/17-11-2022-health-experts--tobacco-use-costing-3.6-trillion-kip--6-800-lives-each-year-in-lao-pdr>).

⁵² « Au Laos, alerte à l'insécurité alimentaire : "Le sac de grains de maïs coûte trois fois plus cher qu'avant" », *Le Monde*, 8 juillet 2022.

⁵³ Voir le site de l'UNICEF : <https://www.unicef.org/laos/nutrition>

⁵⁴ « Japan donates 32 cargo containers of canned fish to primary schools », *KPL Lao News Agency*, 9 septembre 2022.

⁵⁵ « Nutritional integration programme launched in Khammouane », *KPL Lao News Agency*, 20 octobre 2022.

⁵⁶ Ministry of Planning and Investment, *9th National Socio-Economic Development Plan*, 2021, 111 p.

⁵⁷ National Economic Research Institute, *National Green Growth Strategy of the Lao PDR until 2030*, 2018, 75 p.

manière sélective sur les investissements publics, publics-privés (coentreprise) nationaux et étrangers dans la production d'énergie hydroélectrique, solaire et éolienne »⁵⁸. Le Laos affirme vouloir atteindre des objectifs ambitieux tels que la neutralité carbone en 2050, en mettant à profit une couverture forestière de 70 % à l'échelle nationale d'ici à 2035 comme puits de carbone et une électrification de 30 % des véhicules d'ici 2030.

Dans ce cadre, le gouvernement déclare mettre en œuvre des politiques visant à lutter contre la pollution de l'environnement et à améliorer la gestion des déchets solides, par un renforcement du système d'évaluation des incidences environnementales et sociales des projets⁵⁹.

La gestion des déchets solides (un des sept secteurs de l'économie verte) dans les principales villes du Laos demeure défaillante, notamment à Vientiane, qui ne dispose que d'une seule décharge. D'après le rapport du Vientiane City Office for Management and Service (VCOMS) et du Global Green Growth Institute (GGGI), très investi dans ce secteur, le taux de collecte des ordures ménagères (par 12 entreprises dont 10 privées) était de l'ordre de 30 % en 2021⁶⁰. De surcroît, la surveillance et la mesure de la pollution de l'air, gérées par l'Institut de recherche sur les ressources naturelles et l'environnement (NRERI) du ministère des Ressources nationales et de l'Environnement (MoNRE) sont insuffisantes⁶¹. En témoigne la réponse aux événements de crise comme celui de l'incendie qui s'est produit à l'intérieur de la vaste décharge (environ 100 ha) de Vientiane à la fin janvier. Si la composition des fumées toxiques dans l'atmosphère a pu être mesurée, aucune alerte n'a été émise avant l'évènement pour évacuer ou informer les individus se trouvant dans ce secteur. De même, aucune étude n'a été réalisée pour prendre en charge ou établir un diagnostic de l'état de santé des personnes résidant dans les villages environnants (Naphasouk...) qui ont été affectées par les fumées toxiques (pathologies respiratoires, etc.)⁶².

⁵⁸ Ministry of Planning and Investment, "Output 1: Natural resources sustainably used and managed", *9th National Socio-Economic Development Plan*, 2021, p. 86.

⁵⁹ Le forum était organisé par le ministère laotien de la planification et de l'investissement, avec le soutien du Global Green Growth Institute et de la Banque mondiale : Lao PDR National Green Growth Forum, Showcasing Progress and Identifying Solutions for Green Growth, 4-5 octobre 2022,

⁶⁰ VCOMS, GGGI and al., *Sustainable Solid Waste Management. Strategy and Action Plan for Vientiane 2021-2030*, p. 13, https://gggi.org/wp-content/uploads/2022/02/SWM_Strategy_Lao.pdf.

⁶¹ Le NRERI dispose de dix stations fixes de surveillance de la qualité de l'air au niveau national, dont quatre dans la capitale, à Vientiane.

⁶² « Landfill Fire Covers Laos Capital in Toxic Smoke », *Laotian Times*, 31 janvier 2022.

S'agissant du développement de l'industrie des énergies renouvelables, en dépit de la pression de la communauté internationale en faveur d'un moratoire gelant les projets de barrages, le gouvernement laotien poursuit sa politique de « batterie de l'Asie du Sud-Est ». Depuis fin 2019, 67 centrales hydroélectriques existantes ont été mises en service, avec une capacité installée totale de 7 614 MW et une production de 37 759 GWh par an⁶³. Si l'hydroélectricité permet au Laos de réaliser son ambition de devenir le principal exportateur d'électricité de la région, le marché de l'exportation d'énergie du pays a pris un tournant vers le charbon.

Malgré les dommages qu'elle cause au climat, la place du charbon dans le mix énergétique devrait s'accroître dans les prochaines années. Bien que l'identification des nouveaux projets soit difficile à réaliser en raison des critiques des organisations internationales (Banque mondiale, etc.) à l'égard des nouvelles centrales à charbon, des experts observent que la part de la production de carbone énergétique représente 46 % de la totalité de l'énergie produite en 2019 (contre seulement 19 % pour l'énergie hydroélectrique) au Laos⁶⁴. D'après le rapport de l'Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP) publié en 2022, les réserves de charbon du Laos se situent entre 600 et 700 millions tonnes et comprennent principalement du lignite et de petites quantités d'anthracite⁶⁵. Les ressources en lignite sont concentrées à Hongsa, dans la province de Xayaboury, où les réserves sont estimées à plus de 400 millions de tonnes⁶⁶. Le schéma d'utilisation du charbon, principalement utilisé par les cimenteries ainsi que par quelques petits industriels, avec une consommation totale d'environ 300 000 tonnes par an jusqu'en 2015, a changé de manière significative ces dernières années. En effet, suite à la signature d'une concession d'une durée de 25 ans (2016-2041), la co-entreprise thai-lao Hongsa Power Company limited (dont 80 % des parts appartiennent à la Thaïlande), exploite un projet comprenant une mine de lignite (l'une des plus grandes d'Asie du Sud-Est), une centrale électrique à charbon de 1 878 MW (mise en service depuis 2016, dont environ 90 % de l'électricité produite est exportée vers la Thaïlande), ainsi qu'une carrière de calcaire et deux barrages.

⁶³ « Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP) », 2022, *Energy Transition Pathways for the 2030 Agenda, SDG 7 Roadmap for the Lao People's Democratic Republic*, p. 12.

⁶⁴ *Idem*.

⁶⁵ *Ibidem*, p. 11-12.

⁶⁶ Asian Development Bank, 2019, « *Lao People's Democratic Republic Energy Sector Assessment, Strategy, and Road Map* ».

D'autres concessions d'énergie charbonnière sont en cours, telle la construction depuis fin 2021 de deux centrales électriques à charbon (700 MW) dans le district de Lamam (province de Xekong), dans le sud-est du Laos, par l'entreprise China National Heavy Machinery Corporation (CHMC) Xekong⁶⁷. Selon certaines sources, ces centrales seraient opérationnelles et commenceront à transmettre de l'électricité au Cambodge en 2025, conformément à un accord signé entre les promoteurs et le gouvernement laotien⁶⁸.

Les lourdes conséquences sociales des méga projets

Un examen des méga projets réalisés et en cours de réalisation tend à montrer que le gouvernement laotien n'a pas amélioré ses exigences en matière d'études de faisabilité (par exemple, mesure des impacts en aval de plusieurs barrages et prise en compte de la manière dont les changements d'utilisation des terres peuvent exacerber les impacts fluviaux sur les moyens de subsistance des villageois), et de conditions de déplacement des populations.

À cet égard, plus de quatre ans après l'effondrement du barrage développé par Xe Pian-Xe Namnoy Power Company⁶⁹ dans la province méridionale d'Attapeu, libérant 500 millions de tonnes d'eau qui ont inondé sept villages⁷⁰, une centaine de familles n'ont toujours pas été relogées dans les maisons en dur prévues et vivent encore dans de petits abris temporaires. Elles n'ont pas non plus reçu la totalité du montant de l'indemnisation que les autorités se sont engagées à leur verser⁷¹. On retrouve les mêmes impacts sociaux dans la construction de la ligne de chemin de fer sino-laotienne. À titre d'exemple, dans le district de Chomphet (province de Luang Prabang), l'ensemble des ménages affectés observent des changements significatifs dans leurs pratiques de subsistance suite à la construction du train : perte de leurs terres agricoles et incapacité d'en acheter de nouvelles ailleurs, ou encore,

⁶⁷ Global Energy Monitor Wiki, « CHMC Sekong power station », 24 juin 2022.

⁶⁸ « Two power plants planned for sale of electricity to Cambodia », *Vientiane Times*, 5 février 2021.

⁶⁹ La Xe Pian-Xe Namnoy Power Company est une co-entreprise formée par la société thaïlandaise Ratchaburi Electricity Generating Holding, l'entreprise coréenne Korea Western Power et la compagnie publique laotienne Lao Holding State Enterprise. 90 % de l'énergie produite devait être exportée en Thaïlande et 10 % distribuée au Laos.

⁷⁰ Près de 6 600 personnes se sont retrouvées sans abri suite à cette catastrophe.

⁷¹ Service laotien, « 4 years on, some survivors of Laos dam collapse still waiting for promised new homes », *Radio Free Asia*, 11 avril 2022.

inquiétude concernant la façon de maintenir leurs moyens de subsistance⁷². En effet, outre d'importants impacts environnementaux, la conversion du foncier dans le cadre des méga projets (barrages, mines, zones économiques spéciales, ligne de chemin de fer) réduit considérablement les espaces disponibles (habitat, terres arables, espaces forestiers...) pour les populations locales.

Dans ces conditions, les méga projets soulèvent des oppositions et suscitent des conflits croissants, particulièrement concernant le montant des indemnités foncières liées aux déplacements de populations qu'ils causent. En somme, la combinaison des changements environnementaux et sociaux provoqués par les méga projets d'exploitation des ressources représente un défi particulier pour les communautés affectées (sécurité alimentaire...). Ces méga projets participent aussi à l'érosion de la biodiversité en fragmentant les milieux naturels.

La diversification des relations internationales et commerciales comme solution possible à la crise ?

En dehors des trois grands voisins du Laos, la faiblesse des échanges commerciaux explique en partie l'étroite marge de manœuvre du gouvernement en termes de relations internationales et de géopolitique, dans un contexte tendu.

Sur les sept milliards de dollars d'exportations (2019), les quatre cinquièmes partent en direction de la Chine, de la Thaïlande et du Vietnam⁷³. Les États-Unis ne représentent qu'une faible part des exportations (218 millions \$), soit près de 3 % du total (+ 79 % tout de même entre 2010 et 2020). Quant à l'UE, les 285 millions d'euros d'exportations (2021⁷⁴) ne pèsent pas bien lourd en comparaison des autres acteurs de la région. Il est vrai que les entreprises laotiennes peinent à fournir la documentation normative exigée par les États-Unis et l'Union européenne.

Il n'en demeure pas moins que le gouvernement cherche depuis quelques années à diversifier les relations internationales, notamment en Indo-Pacifique. À ce

⁷² Diana Suhardiman, Jessica DiCarlo, Oulavanh Keovilignavong, Jonathan Rigg, Alan Nicol, « (Re)constructing state power and livelihoods through the Laos-China Railway project », *Geoforum*, 2021, vol. 124, p. 79-88.

⁷³ Lao Statistics Bureau, <https://www.lsb.gov.la/en/home/>.

⁷⁴ Commission européenne, https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/laos_en.

titre, la Corée du Sud a été très sollicitée cette année par l'État-parti, avec la signature d'une longue série de nouveaux accords et de pactes de coopération, par exemple dans le domaine de l'énergie⁷⁵ – dont la production de biocarburants⁷⁶ – dans l'édification d'un méga complexe immobilier hôtelier et récréatif⁷⁷, ou dans le développement d'une plate-forme touristique faisant la promotion du Laos⁷⁸.

Toujours dans un souci de rééquilibrage, le gouvernement regarde aussi en direction de partenaires plus lointains en Indo-Pacifique, en Asie centrale ou au Moyen-Orient. Tout d'abord, l'Australie a envoyé une délégation de professionnels et de fonctionnaires afin d'évaluer le potentiel commercial du pays tout en cherchant à élever la relation bilatérale au rang de « partenariat stratégique global »⁷⁹. Ses membres estiment que le pays, outre sa situation géographique stratégique (proximité du marché chinois), recèle un fort potentiel grâce à l'engagement des autorités, à l'amélioration de ses infrastructures, notamment de transports, au dynamisme de son secteur privé, et à ses atouts agricoles. L'Australie, qui est le 5^e client du Laos, en profite notamment pour proposer ses savoir-faire en matière d'élevage bovin.

Par ailleurs, Vientiane adhère désormais à la dimension monétaire de la Belt and Road Initiative chinoise à travers l'internationalisation du yuan. En effet, la Banque Centrale de Chine (PBOC) a annoncé avoir signé un accord avec ses homologues du Laos et du Kazakhstan pour mettre en place un mécanisme de compensation du yuan avec ces deux pays⁸⁰. Ces mesures sont présentées comme devant bénéficier aux entreprises et institutions financières des trois pays, en leur permettant d'utiliser la monnaie chinoise pour les échanges commerciaux et les investissements bilatéraux. Par ailleurs, la crise du carburant a convaincu le gouvernement de s'entretenir avec l'Arabie saoudite pour projeter l'achat de carburant au royaume⁸¹, tandis que l'Arabie saoudite a exprimé un intérêt pour des achats de produits agricoles au Laos.

⁷⁵ « Laos and South Korea partner to boost energy sector », *Vientiane Times*, 13 octobre 2022.

⁷⁶ « Laos, S. Korea agree to start biofuel production project », *Vientiane Times*, 2 novembre 2022.

⁷⁷ « Korean company invest in mega project in Laos », *Vietnamplus*, 14 novembre 2022.

⁷⁸ « Laos, Korea develops a platform to promote tourism », *Vientiane Times*, 17 mai 2022.

⁷⁹ « Laos, Australia seeks to elevate ties to comprehensive partnership », *Vientiane Times*, 12 octobre 2022.

⁸⁰ « China signs cooperation memorandum with Laos, Kazakhstan to establish yuan clearing arrangements », *Vientiane Times*, 23 septembre 2022.

⁸¹ « Laos mulls purchase of fuel from Saudi Arabia », *Vientiane Times*, 27 juillet 2022.

Enfin, la Banque du Laos et la Société financière internationale (ou IFC en anglais, qui fait partie du groupe Banque mondiale et finance le secteur privé) ont signé un accord visant à favoriser le développement de la finance verte au Laos⁸² La SFI fournira une assistance technique afin de créer un environnement propice à la transition des institutions financières vers les prêts verts, d'augmenter les investissements verts, et de promouvoir la croissance verte. Il s'agit ainsi de contribuer à la réalisation des engagements souscrits par le Laos dans le cadre de l'Accord de Paris sur le changement climatique (2016). Cette initiative s'inscrit également dans le cadre des objectifs de développement durable fixés par les Nations unies. Dans le même temps, l'Union européenne s'est engagée à financer pour 550 millions d'euros de projets de coopération au Laos d'ici 2025⁸³ dans le cadre du *Build Back Better World*⁸⁴, notamment pour soutenir le verdissement de l'économie dans le cadre du IX^e plan national de développement socio-économique du Laos (2021-2025).



La crise multifactorielle qui sévit au Laos illustre les fragiles équilibres sur lesquels repose la dynamique de croissance du pays, dans un contexte régional et mondial fortement dégradé pour des raisons à la fois économiques et géopolitiques. Alors que pour la majorité des pays de la région, le fort ralentissement du moteur économique chinois ne brise pas la dynamique interne de ces derniers, le Laos, qui se situe à la périphérie de la Chine, ne résiste pas et s'enfonce un peu plus dans la crise. Toutefois, il faudra attendre quelques années pour mieux apprécier la part du conjoncturel et du structurel dans ces transformations.

⁸² « Central bank, IFC to boost green finance in Laos », *Vientiane Times*, 27 septembre 2022.

⁸³ « European Union in Laos celebrates Europe Day 2022 », *Vientiane Times*, 12 mai 2022.

⁸⁴ Programme conçu par le G7 pour fournir une alternative au projet chinois de la Belt and Road Initiative.

Fiche Laos

Nom officiel : République démocratique populaire lao

Capitale : Vientiane

Superficie terrestre : 236 800 km²

Population (UNCTAD, est. 2020) : 7 276 000 hab.

Langue officielle : lao

Données politiques

Nature de l'État : république

Nature du régime : communiste à parti unique

Suffrage : universel (à partir de 18 ans)

Chef de l'État : Thongloun Sisoulith (depuis mars 2021)

Vice-présidents : Bounthong Chitmany et Pany Yathotou (depuis mars 2021)

Premier ministre : Phankham Viphavanh (de mars 2021 à fin décembre 2022) ;
Sonexay Siphandone (depuis le 30 décembre 2022).

Ministre des Affaires étrangères : Saleumxay Kommasith (depuis avril 2016)

Ministre de la Défense : Chansamone Chanyalath (depuis avril 2016)

Président de l'Assemblée nationale : Saysomphone Phomvihane (depuis mars 2021)

Échéances : élections des membres du Comité central du Parti et élections législatives en 2026

Indicateurs démographiques et sociologiques

Principaux groupes ethniques (CIA-*The World Factbook*, est. 2015) : Lao (53,2 %), Khmou (11 %), Hmong (9,2 %), Phouthay (3,4 %), Tai (3,1 %), Makong (2,5 %), Katong (2,2 %), Lue (2 %), Akha (1,8 %), autres groupes ethniques (11,6 %)

Le gouvernement laotien reconnaît officiellement 49 groupes ethniques, mais le nombre total de groupes ethniques est estimé à plus de 200.

Religions (CIA-*The World Factbook*, est. 2015) : bouddhistes (64,7 %), animisme (20 %), chrétiens (1,7 %), autres (13,6 %)

Chronologie

JANVIER 2022

- 21 • Seuls 72 % de la population expropriée de ses terres dans le cadre de la construction de la ligne de chemin de fer Laos-Chine a reçu la totalité de l'indemnisation promise (province d'Oudomxay).

FÉVRIER 2022

- 16 • Le dernier dauphin d'eau douce de l'Irrawaddy, qui vivait dans le fleuve Mékong à la frontière entre le Laos et le Cambodge, est mort après s'être empêtré dans un filet de pêche.
- 20 • Pour répondre à la demande, le gestionnaire de la ligne de chemin de fer Laos-Chine double le nombre de sièges disponibles, la capacité totale passant de 700 à 1 400.

AVRIL 2022

- 26 • Mise en place d'un comité spécial afin de réformer Électricité du Laos (EDL). L'entreprise publique qui détient la majorité des exploitations énergétiques électriques du pays fonctionne à perte, ce qui impacte fortement l'économie nationale.

MAI 2022

- 09 • Après deux ans de fermeture, le gouvernement décide de la réouverture des frontières internationales du Laos, sauf avec la Chine.
- 21 • La Banque mondiale autorise un financement de 132 millions \$ US pour la modernisation d'un corridor de développement économique transfrontalier. Le tracé de ce dernier est celui de la route nationale 2, qui relie la Thaïlande, le Laos et le Vietnam, notamment en traversant le pays d'est en ouest.

JUIN 2022

- 20 • Afin de lutter contre les difficultés financières et économiques, l'Assemblée nationale nomme deux nouveaux vice-Premiers ministres, Vilay Lakhamfong au poste de ministre de la Sécurité publique et Saleumxay Kommasith comme ministre des Affaires étrangères. À cela, s'ajoutent de nouvelles nominations comme le gouverneur de la Banque centrale ou le ministre de l'Industrie et du Commerce.
- 23 • Le ministère laotien de l'Énergie et des Mines annonce, en présence de l'agence singapourienne Energy Market Authority (EMA) et du groupe Keppel Electric (Singapour), le début de l'exportation de l'hydroélectricité vers la cité-État à travers la Thaïlande et la Malaisie, dans le cadre du projet d'intégration électrique Laos-Thaïlande-Malaisie-Singapour (LTMS-PIP).

JUILLET 2022

- 15 • Selon le ministère du Plan et de l'Investissement, la Chine, premier investisseur au Laos, a investi environ 16,4 milliards \$ US dans 833 projets dans le pays.

AOÛT 2022

- 03 • Le ministère des Technologies et des Communications et le Programme des Nations unies pour le Développement (PNUD) lancent le rapport DMA (évaluation de la maturité numérique) destiné à aider le gouvernement à réaliser son programme de transformation numérique. Le Laos se situe à la 9^e place parmi les 10 pays de l'ASEAN en termes d'accessibilité numérique et de qualité des services Internet.
- 10 • Le volume total des biens transportés via la ligne de chemin de fer entre la Chine et le Laos a atteint le million de tonnes depuis son ouverture en décembre 2021, représentant près de 1,35 milliard \$ US.

SEPTEMBRE 2022

- 09 • Les habitants d'un village de la province d'Oudomxay (nord) ont rejeté l'offre de compensation (100 000 à 150 000 kip/m²) du gouvernement pour leurs terres agricoles (3 150 hectares), louées à une société thaïlandaise (Amata Corporation Public Company) pour construire une « ville intelligente ».
- 26 • Afin d'atteindre la neutralité carbone en 2050, le Laos et la Banque mondiale signent un protocole d'accord pour stimuler le financement de projets respectueux du climat.

OCTOBRE 2022

- 06 - 28 • Près de 700 travailleurs migrants malaisiens seraient détenus dans un casino et un complexe hôtelier appartenant à des intérêts chinois, situé dans la ZES du Triangle d'Or de la province de Bokeo (nord). Ils seraient victimes de mauvais traitements de la part des responsables du complexe, qui exigeraient une rançon de plusieurs dizaines de milliers de dollars américains pour leur libération.
- 14 • Dixième dialogue bilatéral global entre le Laos et les États-Unis, à Vientiane. Le communiqué officiel confirme la volonté d'élargir la coopération, conformément au partenariat global annoncé en 2016 par l'ancien président américain Barack Obama.
- 28 • Pose de la première pierre du 5^e pont de l'amitié lao-thaïlandaise sur le fleuve Mékong. Une fois achevé (2024), le pont s'étendra sur 15 km et reliera la province laotienne de Borikhamxay (centre) et la province thaïlandaise de Bueng Kan (nord-est). Le projet s'inscrit dans le plan d'action quinquennal du partenariat stratégique lao-thaïlandais (2022-2026).

NOVEMBRE 2022

- 12 • Le Premier ministre laotien, Phankham Viphavanh, et le Premier ministre australien, Anthony Albanese, s'entendent pour renforcer leurs relations bilatérales grâce à

l'élaboration d'un plan de coopération. L'annonce survient à l'issue du deuxième sommet ASEAN-Australie, qui s'est tenu pendant les 40^e et 41^e sommets de l'ASEAN.

- 16 – 18 •** Deuxième réunion du réseau des procureurs du Triangle d'Or sur la « Coopération pour la lutte contre le trafic de stupéfiants dans la région » (Luang Prabang).
- 18 – 27 •** Première édition du Festival France-Laos. Mettant à l'honneur la richesse de la création culturelle et le caractère précieux du dialogue interculturel, l'événement comprend la musique classique, le pop rock, la musique du monde, le cinéma, le spectacle de marionnettes, le théâtre, les arts visuels, la cuisine, l'étude du patrimoine, la langue, etc.

DÉCEMBRE 2022

- 30 •** Victime de sa gestion catastrophique, notamment sur le plan économique, le Premier ministre Phankham Viphavanh est remplacé par Sonexay Siphandone, ce dernier ayant reçu près de 100 % des votes de l'Assemblée nationale lors de la 4^e session ordinaire de la 9^e législature de l'Assemblée nationale.

Portrait



© ministère des Affaires étrangères du Laos

Saleumxay Kommasith, ministre des Affaires étrangères et nouveau vice-Premier ministre

Âgé de 54 ans, Saleumxay Kommasith est le ministre laotien des Affaires étrangères depuis avril 2016. Réélu pour un second mandat en mars 2021, il est aussi devenu vice-Premier ministre et le 13^e membre du Politburo du Parti Révolutionnaire Populaire Lao (LPRP), lors de la 3^e session ordinaire de la 9^e législature de l'Assemblée nationale le 21 juin 2022⁸⁵.

Saleumxay Kommasith est le fils du général Thonglay Kommasith, originaire de la province méridionale d'Attapeu. Ce chef adjoint du département de politique générale de l'armée laotienne a participé aux négociations pour la paix lors des conflits frontaliers lao-thaïlandais en 1988. La mère de Saleumxay vient du groupe ethnique Hor (province septentrionale de Phongsaly). Le frère aîné, Malaythong Kommasith, est le gendre de Khamtay Siphandone, ancien président de la RDP Lao (1998-2006), dont il a épousé la fille cadette. La sœur de Saleumxay et de Malaythong est l'épouse de Santiphap Phomvihane, gouverneur de Savannakhet et fils aîné de Kaysone Phomvihane, premier dirigeant du LPRP (de 1955 à sa mort en 1992).

De 1986 à 1992, Saleumxay Kommasith a étudié en Russie où il a obtenu une maîtrise en relations internationales au très réputé Institut d'État des relations internationales de Moscou. Il a complété sa formation à l'université Monash à Melbourne pour une autre maîtrise en études internationales et développement (1996-1997). Parlant l'anglais, le russe et le français, il a occupé diverses fonctions diplomatiques et politiques au cours de sa carrière, notamment celles de Directeur général du Département des organisations internationales au ministère des Affaires étrangères (2007-2011), de représentant permanent de la RDP Lao auprès des Nations unies (2012-2013) puis de vice-Ministre des Affaires étrangères (2014-2016).

Son ascension politique (passage du 50^e au 13^e rang dans la hiérarchie du Parti) lui permet désormais d'être l'un des hommes les plus puissants de l'État-parti, ce qui traduit l'accroissement de l'importance de la fonction de ministre des Affaires

⁸⁵ « New DPMs appointed, cabinet members replaced », *Vientiane Times*, 21 juin 2022, p. 1.

étrangères au sein du gouvernement et du Parti⁸⁶. En effet, dans le contexte actuel de grave crise économique, de dépendance économique à l'égard de la Chine, et de fortes tensions géopolitiques aux échelles régionales et internationales, le gouvernement laotien renforce et diversifie ses relations diplomatiques et économique-commerciales. Celles-ci concernent ses partenaires de longue date (Cambodge, Vietnam, Thaïlande, Corée du Sud, Japon), mais aussi l'Australie, l'Inde, la Hongrie (réouverture d'une ambassade du Laos à Budapest en novembre) et la Russie⁸⁷. De surcroît, le Laos sera sous les feux des projecteurs durant le sommet de l'ASEAN qu'il accueillera en 2024 et durant lequel Saleumxay Kommasith occupera un rôle prépondérant⁸⁸.

⁸⁶ Cf. l'article de Martin Stuart-Fox, « Elite family ties still bind the Lao Peoples' Revolutionary Party », *East Asia Forum*, <https://www.eastasiaforum.org/2021/01/21/elite-family-ties-still-bind-the-lao-peoples-revolutionary-party/>, consulté le 2 novembre 2022.

⁸⁷ Le Laos se rapproche de ce pays, en particulier dans le domaine militaire (armement, formation). En témoigne la création d'une ligne Vladivostok-Vientiane (vol hebdomadaire sans escale) assurée par la compagnie russe Ural Airlines, inaugurée le 29 octobre 2022.

⁸⁸ « Laos Nominated for 2024 ASEAN Summit », *Laotian times*, 19 juillet 2022.

Arrêt sur image



La très forte dépréciation du kip aggrave la crise économique du Laos

© Karine Peyronnie, 2022

La monnaie laotienne, le kip, a connu une dépréciation de l'ordre de 68 % par rapport au dollar américain en 2022 (de janvier à octobre)⁸⁹. Cette évolution défavorable s'explique par l'augmentation considérable des dettes extérieures du Laos et par une grave pénurie de ses réserves de change, liée à la fermeture du pays durant la pandémie de covid-19. Cette forte dépréciation de la monnaie entraîne une augmentation du coût des importations, alimente l'inflation (38,46 % en glissement annuel en novembre), qui à son tour freine la consommation et l'investissement privés. Par conséquent, face à une importante baisse de leur pouvoir d'achat, un nombre croissant de familles rencontre des difficultés pour accéder aux denrées alimentaires de base (riz, etc.) et aux autres biens de première nécessité.

⁸⁹ World Bank, « Lao Economic Monitor, Oct. 2022: Tackling Macroeconomic Vulnerabilities - Key Findings », 2022.