	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
	Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

REDACTEURS	VERIFICATEURS	APPROBATEUR	DESTINATAIRES
Martine Audibert Hervé Lafarge	Cyriaque Edon Bedia Aka Michel Etchepare	Participants au projet PALEVALUT	Evaluateurs du coût de la lutte contre le paludisme (économistes)
Date : 05/07/2013	Date : 28/08/2013	Date : 20/11/2013	

Objet : La procédure décrit les étapes et la méthode pour estimer le coût de production des mesures de lutte nationale contre le paludisme

Application : Le document est élaboré pour le personnel chargé de l'évaluation du coût de production des mesures de lutte nationale contre le paludisme.

Documents associés :

- POS n°1 ; GENERAL-ORGANIZATION : Organisation générale et articulation des activités d'évaluation de l'efficacité de la lutte antipaludique et de ses déterminants
- POS n°2 ; ETHIC-COI : Ethique et conflits d'intérêt
- POS n°3 ; LEADERSHIP-MANAGEMENT : Leadership et Management
- POS n°18 ; COST-EFFECTIVENESS : Coût-efficacité des interventions de lutte antipaludique


Annexe :

- Annexe 1 : Charge de travail et fiches de poste
- Annexe 2 : Lignes budgétaires détaillées
- Annexe 3 : Canevas du rapport
- Annexe 4 : Tableau standard de recueil des données (Excel) (document à part)

Historique des modifications :

Date	Version	Nature de la modification
25/07/2013	1.0	Création
25/08/2013	1.1	Modification prenant en compte les remarques des vérificateurs
5/09/2013	2	Modification prenant en compte les remarques des vérificateurs et des participants à l'atelier WP1
22/10/2013	3	Ajout de références bibliographiques
5/02/2016	4	Relecture
3/10/2016	5	Prise en compte des remarques des responsables de la mise en œuvre de la POS n°17 (Cameroun, Côte d'Ivoire, Madagascar) et insertion des propositions faites lors de l'atelier de travail du 3 au 7 octobre 2016,




	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
		Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>

		Val de Grâce, Paris
20/10/2016	6	Remise en forme selon modèle défini
01/02/2018	7	Validation C. Rogier

Sommaire :

1	Introduction	3
2	Objectifs	4
3	Responsabilités	4
4	Matériel.....	5
4.1	Définitions.....	5
4.2	Liste du matériel	7
5	Méthode.....	7
5.1	Principes	7
5.2	Nomenclature des intrants.....	8
5.3	Catégorie de services rendus.....	10
5.4	Méthode d'estimation des coûts complets des composantes et des stratégies	12
5.5	Indicateur du volume d'activité et évaluation des coûts moyens	15
5.5.1	Indicateurs du volume d'activité.....	15
5.5.2	Analyse des données.....	18
6	Mise en place de l'étude.....	18
7	Références	20
Annexe 1	Charge de travail estimée et fiche de postes.....	22
Annexe 2	Lignes budgétaires détaillées	24
Annexe 3	Canevas du rapport	25
Annexe 4	Tableau standard de recueil des données (fichier Excel).....	27



 <p style="text-align: center;">Procédure Opératoire Standard n°17</p>	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

1 Introduction

Les programmes nationaux de lutte contre le paludisme (PNLP) semblent avoir obtenu des résultats dans certains pays. Cependant, au regard des moyens mobilisés, les résultats apparaissent de moindre ampleur que prévu. Or employer inutilement des ressources affaiblit la performance du PNLP : mieux géré, le PNLP dégagerait des ressources pouvant renforcer ses interventions.

Un emploi inefficace des ressources pour le PNLP peut résulter de deux situations :


- Les services rendus par le PNLP pourraient, à qualité égale, être fournis à un coût moindre (inefficacité productive) ;
- Les stratégies retenues ne sont pas les plus coût-efficaces (inefficacité allocative) : une réallocation des ressources au profit des stratégies plus coût-efficaces améliorerait la performance du PNLP.

La présente procédure opératoire standard (POS) entend documenter la première situation, en proposant une méthode standardisée de calcul du coût global et du coût moyen des services rendus (activités de lutte au niveau national). Il s'inspire des démarches de comptabilité analytique (hôpitaux, entreprise) car il semble qu'aucune référence ne se trouve dans les documents usuels comme le manuel de suivi-évaluation du PNLP (Sénégal-OMS - 2010), les « guidelines for budgeting in global funds grants » (GF, 2011), la revue de performance du PEV (Mds Bénin, 2011).

En fait, les aspects économiques ne sont généralement abordés par les PNLP qu'au moment de la budgétisation des activités, de la recherche de financements et lors du suivi budgétaire des engagements et des réalisations. Les "Guidelines for Budgeting in Global Funds Grants", recommandent de veiller à minimiser les prix d'acquisition des intrants, de faire des choix de gestion efficaces lors de leur demande de subvention. L'évaluation de la gestion reste largement procédurale (voir la POS 3 : LEADERSHIP-MANAGEMENT) et aucune évaluation économique ex-post de l'efficacité n'est ébauchée.

L'inefficacité productive résulte soit d'un prix trop élevé des intrants, soit de choix de gestion non optima (acheter un véhicule au lieu de le louer, sur-dimensionner l'encadrement d'une



 <p style="text-align: center;">Procédure Opératoire Standard n°17</p>	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

formation...). Il est donc nécessaire de décrire les prix payés et calculer les coûts moyens des services rendus pour réaliser les activités de lutte.

De ce fait, les investigations se mènent en concertation étroite avec le PNLP, qui reste l'acteur central de la réponse nationale contre le paludisme et doivent commencer par le PNLP, mais elles doivent également être menées auprès de tous les partenaires engagés dans la lutte contre le paludisme.

2 Objectifs

L'objectif principal de cette POS est d'estimer et analyser les coûts globaux et moyens des services rendus par le PNLP et par les autres agents impliqués dans la lutte contre le paludisme.

Cet objectif principal se décline en plusieurs objectifs secondaires :

1. Objectif secondaire 1 : estimer les coûts par composant (ressources humaines, produits pharmaceutiques, achat biens et services, équipement)
2. Objectif secondaire 2 : estimer les coûts par composante de la stratégie de lutte (administration, surveillance épidémiologique, moustiquaire, aspersion intra-domiciliaire, etc.)
3. Objectif secondaire 3 : estimer les coûts moyens par stratégie et axe stratégique (prévention, diagnostic, prise en charge)

3 Responsabilités

NB : l'obtention préalable aux recrutements des personnes enquêtées, de la clairance éthique et des autorisations réglementaires aura été demandée dans le cadre de l'évaluation globale du programme et plus particulièrement des études menées pour l'évaluation de la prévalence du paludisme (voir POS 1 GENERAL-ORGANIZATION, Organisation générale et articulation des activités d'évaluation de l'efficacité de la lutte contre le paludisme et de ses déterminants ; POS 2 – ETHIC-COI, Ethique et conflits d'intérêt ; POS 5 – PREVALENCE, Prévalence du paludisme, des interventions de contrôle et de leurs facteurs associés)


Fonction 1 : Responsable de la mise en œuvre de cette POS

Cette fonction doit être assurée par un(e) économiste de la santé expérimenté(e) qui se consacre à temps plein à l'étude, pendant toute la durée de la réalisation de cette POS (voir charge de travail estimée, annexe 1). Plus particulièrement, elle/il est chargé :

4/27



Cette oeuvre, création, site ou texte est sous licence Creative Commons Attribution - Partage dans les Mêmes Conditions 4.0 International. Pour accéder à une copie de cette licence, merci de vous rendre à l'adresse suivante <http://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/> ou envoyez un courrier à Creative Commons, 444 Castro Street, Suite 900, Mountain View, California, 94041, USA.

	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

- i) de l'analyse de la documentation relative au PNLP et au contexte du pays (à cette étape, il est nécessaire de commencer par la lecture du rapport issu de la POS 3 – Leadership-management, POS si elle a été mise en œuvre, une fois acquis les prérequis de l'étude globale, identifiés par la POS 1 – GENERAL-ORGANIZATION, Organisation générale et articulation des activités d'évaluation de l'efficacité de la lutte antipaludique et de ses déterminants et la POS 2 – ETHIC-COI ;
- ii) du recueil de l'ensemble des données tant auprès du PNLP que des différents partenaires, en suivant la procédure décrite dans ce document ;
- iv) de la supervision du calcul de l'estimation des coûts et de l'analyse des données recueillies ;
- v) de la rédaction du rapport final (voir annexe 3, canevas du rapport).

Fonction 2 : responsable de la saisie des données, du calcul des coûts

Cette fonction est assurée par un(e) économiste récemment diplômé(e) (niveau master 2, spécialisé en finances ou en statistiques ou en économétrie) qui se consacre à temps plein pour le travail qui lui est demandé (voir charge de travail, annexe 1). Plus particulièrement, elle/il est chargé(e) :

- i) de la saisie et nettoyage des données recueillies ;
- ii) du calcul des coûts suivant la procédure et en se référant aux tableaux Excel standards proposés à l'annexe 4 ;
- iii) d'une participation à l'analyse des données.


La charge de travail et la fiche de poste pour chacune des deux personnes à recruter pour la mise en place de cette POS sont présentées en annexe 1.

4 Matériel

4.1 Définitions

Le tableau ci-dessous propose une définition de certains termes utilisés dans cette POS.




	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

Terme	Définition
Intrants	Moyens humains ou matériels permettant de réaliser une activité
Ressources	Intrants ou ressources financières permettant de les obtenir
Coût de production	Valeur des intrants consommés par une activité de production d'un bien ou d'un service
Coût de consommation	Valeur des ressources consommées par le bénéficiaire pour bénéficier d'un bien ou d'un service
Efficience économique	Utilisation des ressources conduisant au meilleur résultat
Efficience productive	Bien ou service produit à un moindre coût de production
Efficience allocative	Allocation des ressources entre des activités ayant le même objectif, qui produit le plus grand impact possible. Allocation des ressources aux activités les plus utiles.
Équipement médical	Tout appareil, équipement, logiciel, utilisé à des fins de diagnostic, de contrôle (échographes, analyseurs biologiques, appareil de radiographie)
Période de référence	Période qui correspond à la durée du plan stratégique national de lutte
Produits pharmaceutiques	Tout produit utilisé pour soigner (ACT, autres antipaludéens, autres médicaments, suspension, sirop, alcool, sérum, etc.)
Produits de santé (dispositif non médical)	Produits non pharmaceutiques, mais visant à prévenir, diagnostiquer, améliorer la santé (MILD, TDR, produits AID, etc.)
Ratio coût-efficacité	Rapport entre le coût d'une intervention et le volume de sa production (coût moyen des produits) ou des effets de cette production (coût par cas évité, coût par AVCI évité). Permet la comparaison de stratégies visant la même maladie.
Service rendu	Activité menée par le PNLP ou les partenaires dans le cadre de la lutte contre le paludisme (activité de prévention, de soins, de diagnostic etc.)
Utilité	Amélioration du bien-être. En économie de la santé, l'utilité d'une intervention sanitaire se mesure au gain d'années de vie pondérées par la qualité

Tableau de définitions de termes



	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

4.2 Liste du matériel

NB : le matériel (ordinateur et clés USB – connexion) est identique à celui prévu pour la POS 18 – COST-EFFECTIVENESS.

- Ordinateur pour le recueil des données
- clé USB
- connexion internet
- consommable bureautique.


5 Méthode

5.1 Principes

Il s'agit d'élaborer un tableau intrants x services rendus pour répartir les intrants entre les services fournis et pouvoir ainsi calculer les coûts totaux annuels de chaque type de service. Puis, de calculer les coûts moyens en divisant par le volume de services rendus. Ce type de tableaux nécessite la définition de nomenclatures des intrants, des services et des indicateurs de volume d'activité.

Pour obtenir les informations nécessaires, il faut partir des données existantes, qui sont des données de suivi budgétaire. Les catégories imposées par le Fonds Mondial (FM) pour ses demandes de subventions ont été utilisées ici. Ces catégories désignent à la fois des intrants et des activités (tableau 1). Il faut donc réorganiser ces catégories selon les objectifs poursuivis.



 Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

5.2 Nomenclature des intrants

Rappel de la nomenclature "catégories de coûts" proposée par le FM.


Intitulés	Contenu essentiel
1 Ressources humaines	Rémunération, charges sociales, primes
2 Assistance technique	Honoraires, per diem, transports
3 Formation	Toutes dépenses formation, y compris per diem, hors RH (cf. 1)
4 Produits et équipements de santé	Moustiquaire, sprays, TDR, seringues, Equipements : microscopes, etc.
5 Produits pharmaceutiques	Médicaments
6 Approvisionnement/distribution	Coûts de transports sur achats, d'assurance qualité, de stockage, distribution. Pharmacovigilance. Hors autres rubriques (RH et produits).
7 Infrastructure et autres équipements	Réhabilitation, équipements non de santé
8 Communication/média	Matériels de campagne d'IEC, Spot TV, Evènements médiatiques, etc...
9 Suivi-évaluation	Collectes de données, supervisions, enquêtes, etc.
10 Aides aux populations cibles	Appuis monétaire ou en nature, Subventions AGR, etc.
11 Planification/administration	Activités de coordination et planification, frais d'administration
12 Frais généraux	Location bureau, télécom, assurances, carburants, nettoyage,...
13 Autres	Coûts significatifs non classifiés ailleurs. A éviter et à décrire.

Tableau 1 : Contenu des catégories de coût pour la budgétisation- Fonds Mondial (Guidelines p4)

La vision budgétaire et nécessairement simplificatrice de cette démarche a conduit le FM à retenir des catégories non homogènes : on constate que les intrants apparaissent soit en tant que tels (RH, Médicaments), soit regroupés par activités (formation, ..), mais en excluant alors les intrants déjà identifiés en tant que tels, pour éviter les doubles comptes. Ainsi, l'estimation du coût des formations nécessite la prise en compte des ressources humaines. Mais celles-ci sont incluses dans la rubrique générale "ressources humaines".

On réorganise donc ces catégories (tableau 2), dans une logique d'intrants (RH, produits et services, équipements). En outre, les équipements doivent être séparés des produits, car le




 Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

calcul du coût complet annuel doit intégrer la notion d'amortissement, ce que ne fait pas le FM, qui budgétise la totalité du coût lors de l'achat.

Partenaire _____	
1	Ressources humaines
1-1	Nationales
	Plein temps
	Rémunération, primes
	Motivation PNLP
	Temps partagé (PNLP, autre)
	Rémunération, primes
	Motivation PNLP
1-2	Assistance technique
	Honoraires
	Per diem
	Transports
2	Produits médicaux
3	Produits de santé
4	Achat biens et services pour...
4-1	Formations
4-2	Approvisionnement/distribution
4-3	Communication/média
4-4	aides aux populations cibles
4-5	administration/coordination
	Elaboration stratégie
	Planification/Coordination
	Supervision/monitoring
	Autres frais généraux nca
5	Equipements médicaux
6	Equipement non médicaux
7	Bâtiments
Total réalisé	

Tableau 2 : Nomenclature des intrants pour l'évaluation économique



	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018


5.3 Catégorie de services rendus

Les activités du PLNP consistent essentiellement d'une part à administrer la lutte contre le paludisme (choix stratégiques, planification, coordination, suivi), à renforcer les capacités (formation, supervision), à apporter des intrants (médicaments, MILD,..) et à appuyer les stratégies reconnues comme efficaces.

Les services rendus sont recensés sous les rubriques suivantes, qui articulent "axes stratégiques", "stratégies" et "composantes" (tableau 3).

Services rendus		
Axes stratégiques	Stratégies	Composantes
Prévention	IEC	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
	Pulvérisation intra-domiciliaire	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
	MILD	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
	TPI	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
Aides populations cibles		




	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

Services rendus (suite)		
Axes stratégiques Prise en charge	Stratégies	Composantes
	Contrôle qualité	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
	Pharmacovigilance	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Autres appuis aux opérations
	Diagnostic	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
	PEC Ambulatoire à domicile	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
	PEC Ambulatoire personnels soignants	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
	PEC Hospitalière	Renforcement capacité (formation/supervision)
		Apport intrants
		Autres appuis aux opérations
Surveillance épidémiologique		Renforcement capacité (formation/supervision)
		Autres appuis aux opérations
Administration générale		Stratégie/coordination/planification
		Suivi/supervision
		R.O.
		Administration/gestion

Tableau 3 - Nomenclature des services de lutte contre le paludisme



	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

5.4 Méthode d'estimation des coûts complets des composantes et des stratégies

Le tableau 4 permet de calculer les coûts complets par activité et par stratégie. Ils sont établis dans un premier temps par le financeur (Bailleurs, Etat), puis agrégés pour le programme national de lutte.

Pour remplir ce tableau, il convient de répartir le total figurant les dépenses constatées entre les activités.

Les ressources humaines du PNLP doivent être réparties selon la part de leur temps consacré à chacune des activités. Un outil spécifique doit être finalisé lors de la phase de test.

Cette phase permet de vérifier que l'imputation des autres coûts est réalisable à partir des données de l'administrateur et des partenaires.


Tableau 4 : Proposition d'outil pour le calcul des coûts complets par activité pour le PNLP (pages suivantes)

Légende du tableau 4. RC : renforcement des capacités (formation, supervision) ; AI : Apport d'intrants ; a : autres ; S/P/C : Stratégie, planification, coordination ; SS : suivi-supervision



Partenaire A		Total	Stratégies																					
			Administration Générale				Surveillance Epidémio		Prévention															
			S/P/C	SS	RO	a	RC	a	RC	a	IEC			Asp dom			MILD			TPI			Aides	
											R	C	AI	a	R	C	AI	a	R	C	AI	a		
1	Ressources humaines																							
	Nationales																							
	plein temps	∑																						
	rémunération	∑																						
	motivation PNLP	∑																						
	temps partagé (pnlp, autre)	∑																						
	rémunération	∑																						
	motivation PNLP	∑																						
	Assistance technique	∑																						
	honoraires	∑																						
	per diem	∑																						
	transports	∑																						
2	Produits médicaux	∑																						
3	Produits de santé	∑																						
4	Achat biens et services pour	∑																						
	Formations	∑																						
	Approvisionnement/distribution	∑																						
	Communication/média	∑																						
	aides aux populations cibles	∑																						
	administration/coordination	∑																						
	Planification/coordination	∑																						
	Supervision/suivi	∑																						
	R.O.	∑																						
	Autres frais généraux nca	∑																						
5	Equipements médicaux	∑																						
6	Equipement non médicaux	∑																						
7	Bâtiments	∑																						
	Totaux	∑∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑	∑

Partenaire A		Stratégies (suite)																		
		Total	PEC															RO		
			Diagnost			Ambul			Ambul			Hospit			phar vigil			C qual		
RC	AI	a	RC	AI	a	RC	AI	a	RC	AI	a	RC	AI	a	RC	AI	a	RC	a	
1	Ressources humaines																			
	Nationales																			
	plein temps	Σ																		
	rémunération	Σ																		
	motivation PNLP	Σ																		
	temps partagé (pnlp, autre)	Σ																		
	rémunération	Σ																		
	motivation PNLP	Σ																		
	Assistance technique	Σ																		
	honoraires	Σ																		
	per diem	Σ																		
	transports	Σ																		
2	Produits médicaux	Σ																		
3	Produits de santé	Σ																		
4	Achat biens et services pour	Σ																		
	Formations	Σ																		
	Approvisionnement/distribution	Σ																		
	Communication/média	Σ																		
	aides aux populations cibles	Σ																		
	administration/coordination	Σ																		
	Planification/coordination	Σ																		
	Supervision/suivi	Σ																		
	R.O.																			
	Autres frais généraux nca	Σ																		
5	Equipements médicaux	Σ																		
6	Équipement non médicaux	Σ																		
7	Bâtiments	Σ																		
	Totaux	ΣΣ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ

	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

5.5 Indicateur du volume d'activité et évaluation des coûts moyens

5.5.1 Indicateurs du volume d'activité

En parcourant les rapports d'activité et le manuel de suivi-évaluation, on peut retenir les indicateurs suivants (tableau 5).

	Service fournis	Indicateur de volume d'activité
Composantes	Formations	Nb personnes formées
	Supervision	Nb personnes supervisées
	Apports d'intrants	Quantité distribuée
Stratégies	IEC	Nb personnes exposées
	Aspersion	Nb personnes protégées
	MII	Nb moustiquaire distribuées
	TPI	Nb femmes traitées
	Contrôle qualité	Nb contrôles
	Pharmacovigilance	Nb de tests
	Administration générale	
Axes	Prévention	Cas simples ou infections évités
	Prise en charge ambulatoire	Cas simples traités
	Prise en charge hospitalière	Cas compliqués traités
	Administration générale	

Tableau 5 : Indicateurs d'activité

Sur ces bases, l'outil suivant est proposé (tableau 6, pages suivantes)


Partenaire A		Total	Stratégies															
			Administration Générale		Surveillance épidémio		Prévention									Aides		
			RC	a	RC	a	IEC		Asp dom			MILD			TPI			
			RC	a	RC	a	RC	a	RC	AI	A	RC	AI	a	RC	AI	a	
1	Ressources humaines	Σ																
2	Produits médicaux	Σ																
3	Produits de santé	Σ																
4	Achat biens et services pour	Σ																
5	Equipements médicaux	Σ																
6	Equipement non médicaux	Σ																
7	Bâtiments	Σ																
8	Totaux	ΣΣ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	
9	Ré-imputation des dépenses de gestion générale																	
10	Coût complet composantes																	
11	Mesures activité composantes																	
12	Coûts moyen des composantes																	
13	Coût complet des stratégies																	
14	Mesure activité des stratégies																	
15	Coût moyen des stratégies																	
16	Coût complet des axes																	
17	Mesure impact axes																	
18	Coût moyen des axes																	

Partenaire A	Total	Stratégies (suite)																				
		PEC																		RO		
		Diagnost			Ambul			Ambul			Hospit			phar vigil			C qual			RC	a	
		RC	AI	a	RC	AI	a	RC	AI	a	RC	AI	a	RC	AI	a	RC	AI	a	RC	a	
1	Ressources humaines	Σ																				
2	Produits médicaux	Σ																				
3	Produits de santé	Σ																				
4	Achat biens et services pour	Σ																				
5	Équipements médicaux	Σ																				
6	Équipement non médicaux	Σ																				
7	Bâtiments	Σ																				
8	Total	ΣΣ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ	Σ
9	Ré-imputation des dépenses de gestion générale																					
10	Coût complet des composantes																					
11	Mesures activité																					
12	Coûts moyen des composantes																					
13	Coût complet des stratégies																					
14	Mesure activité des stratégies																					
15	Coût moyen par stratégie																					
16	Coût complet des axes																					

RC : Renforcement des capacités (formation, supervision) ; AI : Apport d'intrants ; a : autres

Tableau 6 : Proposition d'outil pour le calcul des coûts complets par activité pour le PNL

Après avoir réparti les dépenses entre les composantes et stratégies (ligne 1 à 7), on répartit les dépenses d'administration générale entre les stratégies. La clé de répartition proposée est le poids (en %) du coût total de chaque composante (Σ) dans le coût total ΣΣ (hors coût de gestion générale). On obtient ensuite le coût complet de chaque composante (ligne 10). Divisés par la mesure de l'activité (ligne 11), on obtient le coût moyen par composante (ligne 12). Par addition (ligne 10), on obtient le coût complet par stratégie (ligne 13). Divisés par la mesure de l'activité (ligne 14), on obtient le coût moyen par stratégie. Par addition (ligne 13), on obtient le coût complet par axe (ligne 16).

 <p style="text-align: center;">Procédure Opératoire Standard n°17</p>	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

5.5.2 Analyse des données

Les coûts moyens peuvent être comparés entre pays, ou/et d'année en année. Les coûts hors normes doivent faire l'objet d'une analyse des écarts (contribution des prix et des quantités, choix de gestion, coûts de structure, etc..., cf. POS LEADERSHIP-MANAGEMENT).

La méthodologie doit être adaptée aux contextes nationaux en lien avec les stratégies de lutte effectivement mise en œuvre dans le pays.

Une grande partie des données devrait être déjà disponible (base de données) dans les pays et demande à être recueillie, au niveau national, auprès des différents agents concernés (ministère de la santé, ministère des finances, PNLP, Fonds Mondial, autre partenaires) à partir du fichier Excel joint.


La procédure LEADERSHIP-MANAGEMENT (POS 3) prévoit d'étudier la capacité de gestion et d'organisation du PNLP. Ses résultats fournissent des éléments d'interprétation.

6 Mise en place de l'étude

Bien que cette POS puisse être réalisée et donc mise en place seule et de façon indépendante, elle fait partie, comme toutes les autres POS, d'une approche d'évaluation globale des stratégies de lutte couvrant un grand nombre de disciplines (économie, gestion, biologie, entomologie, épidémiologie, anthropologie, etc.). L'articulation entre les différentes POS de l'évaluation globale est présentée dans la figure 1 ci-après.

Si une évaluation globale est entreprise dans le pays étudié, il convient alors, avant d'entreprendre la POS 17, de lire attentivement les POS 1 – GENERAL-ORGANIZATION (Organisation générale et articulation des activités d'évaluation de l'efficacité de la lutte antipaludique et de ses déterminants) et 2 – ETHIC-COI (éthique et conflits d'intérêt), pour s'assurer que tous les aspects liés à l'éthique sont réglés et que les autorisations (notamment celles du Fonds Mondial et des bailleurs de fonds impliqués dans la lutte contre le paludisme) ont été obtenues pour l'accès aux données financières. Une fois ces deux POS réalisées, il est nécessaire de lire le rapport de la POS LEADERSHIP-MANAGEMENT (POS 3) qui donne une compréhension globale de la lutte contre le paludisme dans chaque pays concerné et permet de gagner du temps au démarrage de la POS 17 - COST-PRODUCTION.



	Procédure Opératoire Standard n°17	COST-PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

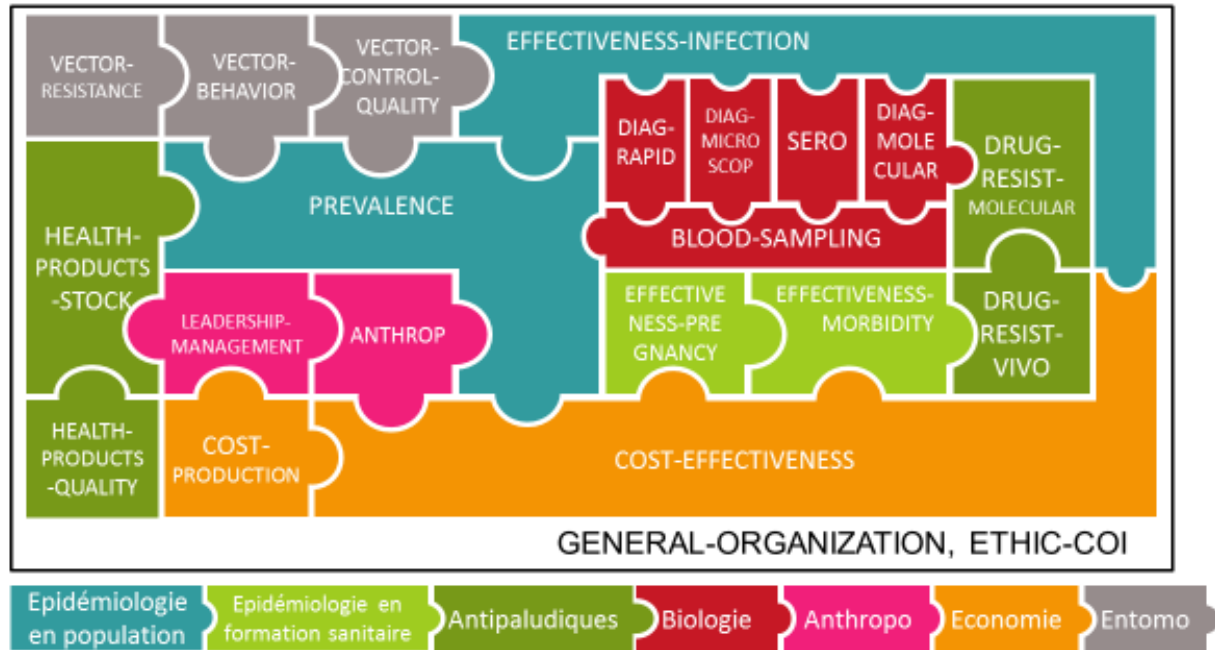



Figure 1: Emboîtement des POS, par discipline

NB : La taille des pièces de puzzle n'est pas proportionnelle à son importance



	COST- PRODUCTION
Procédure Opératoire Standard n°17 Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

7 Références

Audibert M (2009), Evaluation de la lutte anti-vectorielle : approche économique, Revue de Médecine Tropicale, 69, 185-193.

Brousselle A, François Champagne, André-Pierre Contandriopoulos et Zulmira Hartz (sous la direction de) (2009), L'évaluation: concepts et méthodes, Collection « Paramètres », 304 pages. <http://www.entrepotnumerique.com/o/63/p/6670?l=fr&r=http://www.pum.umontreal.ca>.

Contandriopoulos A.P. Champagne F et al. (1993), L'évaluation dans le domaine de la santé, Concepts et méthodes, Bulletin 33, 1, 12-17.

Drummond F., Michael, O. B. (1997), Méthodes d'évaluation économique des programmes de santé. Paris, Economica.

Drummond M.F, A. McGuire (2001), (Eds), Economic evaluation in health care, merging theory with practice, Oxford University Press.

Drummond, M.F., Sculpher, M.J., Torrance, G.W., O'Brien, B.J., and Stoddart, G.L., Methods for the Economic Evaluation of Health Care Programmes - Third Edition. Oxford Medical Publications, 2005, New-York: Oxford University Press.

Global Funds (2010), Directives relatives aux vérifications annuelles des états financiers des bénéficiaires principaux et des sous-bénéficiaires, 20p.

Global Funds (2011), Guidelines for Budgeting in Global Funds Grants.

Haute Autorité de Santé (2011), Choix méthodologiques pour l'évaluation économique à la HAS, 80p,

http://www.has-sante.fr/portail/upload/docs/application/pdf/2011-11/guide_methodo_vf.pdf
http://www.has-sante.fr/portail/jcms/r_1499251/en/choix-methodologiques-pour-l-evaluation-economique-a-la-has.


Ministère de la Santé (2011), Revue de performance du PEV pour le Bénin.

OMS (2010), Manuel de suivi-évaluation du PNLP (Sénégal-OMS - 2010).

OMS (2001), Macroéconomie et santé : investir dans la santé pour le développement économique, Commission Macroéconomie et Santé, Genève.

Phillips M, Mills A, Dye C (1993), Guidelines for Cost-Effectiveness Analysis of Vector Control, PEEM Secretariat, World Health Organization, Geneva, Joint WHO/FAO/UNEP/UNCHS Panel of experts on environmental management for vector control.




	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

ONUSIDA, Estimation nationale des ressources et dépenses relatives au Sida, classifications et définitions (REDES), 2009, 92p.

Plan Comptable Hospitalier, SYSCOA (système comptable Afrique de l’Ouest).

WHO (2003), Guide to cost-effectiveness analysis, 329 p.



 <p style="text-align: center;">Procédure Opératoire Standard n°17</p>	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

Annexe 1 Charge de travail estimée et fiche de postes


	Calendrier des activités	Note budgétaire
	Fonction 1 : Economiste de la santé expérimenté, 1 personne	60 HJ + 17j indemnités de transport
MOIS 1	<p>5 jours : Travail siège avec recueil de la documentation relative aux stratégies nationales de lutte contre le paludisme tant du PNLP que des différents partenaires ainsi que du rapport issu de la POS 3, Leadership et management. Analyse de ces documents.</p> <p>14 jours : Terrain (dans la capitale) Prise de rendez-vous avec i) le responsable du PNLP puis ii) les différents partenaires Rencontre avec le responsable PNLP : identification du dispositif de financement des activités de lutte. Recueil des données Rencontre avec les entités impliquées par le financement et la mise en place des stratégies de lutte (Unicef, USAID, OMS, Unicef, etc.)</p> <p>6 jours : siège supervision de la saisie des données ; terrain poursuite du recueil des données (allers-retours dus aux RV manqués, à la récupération de tableaux et autres données)</p>	<p>5 HJ</p> <p>14 HJ Plus indemnités de transport (taxi ou véhicule) dans la capitale pour se rendre d'un RV à l'autre</p> <p>6HJ Plus indemnités de transport (3j)</p>
MOIS 2	<p>15 jours : Travail siège</p> <ul style="list-style-type: none"> - supervision de la saisie des données et du calcul des coûts (tâche de l'économiste statisticien) - rédaction du rapport, parties présentation des stratégies de lutte et méthodologie 	15 HJ
MOIS 3	<p>20 jours : Travail siège, analyse des données et poursuite de la rédaction du rapport.</p>	20 HJ

Fiche de poste

22/27

Cette oeuvre, création, site ou texte est sous licence Creative Commons Attribution - Partage dans les Mêmes Conditions 4.0 International. Pour accéder à une copie de cette licence, merci de vous rendre à l'adresse suivante <http://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/> ou envoyez un courrier à Creative Commons, 444 Castro Street, Suite 900, Mountain View, California, 94041, USA.



	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>		Version : 7 Date : 01/02/2018

Economiste de la santé expérimenté : Doctorat en économie + 5 ans d'expérience dans le domaine de l'économie de la santé. Antécédents d'étude d'analyse des coûts appréciés.

L'économiste de la santé recruté doit se consacrer pratiquement à temps plein pour la durée de l'exécution de la POS qui ne doit pas excéder une période de trois mois entre les premiers rendez-vous et la remise du rapport final.


Fonction 2: Economiste statisticien (ou financier), 1 personne		26 HJ
Mois 1/2	25 jours : Travail siège - saisie des données recueillies par le responsable de la POS - vérification de la saisie - présentation des données selon le cadre standard - préparation des tableaux et calcul des coûts - correction en fonction des discussions avec le responsable de la POS	26 j

Fiche de poste

Economiste récemment diplômé(e) (non encore entré(e) sur le marché du travail ou travaillant sur contrat et libre au moment du recrutement) : Master 2 d'économie, profil quantitatif (finances ou statistiques ou économétrie)

L'économiste recruté doit se consacrer à plein temps pour la durée de la tâche qui lui aura été assignée (de la saisie des données au calcul des coûts)




	Procédure Opératoire Standard n°17	COST- PRODUCTION
	Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

Annexe 2 Lignes budgétaires détaillées

Récapitulatif budgétaire de la mise en œuvre de la POS				
		Coût unitaire	Nombre	Total
Economiste expérimenté responsable de la POS	Indemnités de transports dans la capitale	/jour	17 jours	
	Honoraires / rémunération	/jour ou forfait	60 jours	
Economiste statisticien	Rémunération	/jour	26 jours	
Fournitures	Ordinateur		2	
	clé USB		2	
	clé connexion internet		2	
	Consommable bureautique (édition des rapports)		Forfait	
TOTAL				



	COST- PRODUCTION
Procédure Opératoire Standard n°17 Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

Annexe 3 Canevas du rapport

Pour que le rapport soit lu par l'ensemble des parties prenantes, il ne faut pas qu'il soit trop long, le détail des calculs peut, si besoin, être mis en annexe. La structure du rapport est la suivante :

Remerciements (personnes clés, interrogées et/ou ayant transmis des données et informations)

Liste des acronymes

I - Introduction

Mise en œuvre du Programme National de Lutte contre le Paludisme (PNLP et partenaires)

Cette section présente l'organisation de la lutte nationale contre le paludisme en s'appuyant sur les résultats de la POS n°3, Leadership-management et sur les éléments recueillis sur le terrain.

Structure du Financement

Description et analyse du type et des sources de financement de la lutte contre le paludisme : Fonds mondial, gouvernement, partenaires. Identification des sources des données et étude comparative pour vérifier leur cohérence.

Activités du PNLP et mise en œuvre

On peut illustrer la mise en œuvre des activités de lutte par un schéma synthétisant l'organisation de la lutte contre le paludisme dans le pays étudié avec les différents acteurs impliqués dans la lutte et leurs moyens de financement

II - Méthodologie

Recueil des données

Présentation du mode de recueil des données (pour les coûts et pour les résultats) et de leurs différentes sources, des problèmes éventuellement rencontrés pour le recueil et/ou des incohérences rencontrées entre diverses sources

Calcul des coûts

III – Résultats

Evolution des cas de paludisme confirmés sur la période étudiée

Source et discussion


Analyse globale du financement de la lutte

Analyse par type de financement/partenaire

Calcul et analyse du coût total par composant, stratégie, axe

Selon la procédure décrite par la POS17



	COST- PRODUCTION
Procédure Opératoire Standard n°17 Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

IV – Discussion

V – Conclusion


Bibliographie

Annexes

Liste des personnes et institutions rencontrées

Eventuellement tableaux détaillés ou complémentaires



	COST- PRODUCTION
Procédure Opératoire Standard n°17 Coût de production des interventions antipaludiques <i>Production cost of malaria control interventions</i>	Version : 7 Date : 01/02/2018

Annexe 4 Tableau standard de recueil des données (fichier Excel)

Le fichier Excel est joint dans un document séparé

